



DLA Piper Denmark
Advokatpartnerselskab
DOKK1
Hack Kampmanns Plads 2
8000 Aarhus C

Tlf. +45 33 34 00 00
Fax +45 33 34 00 01
CVR 35 20 93 52
denmark@dlapiper.com
www.dlapiper.com

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri
Teamleder Signe Skibstrup Blach
Slotsholmsgade 12
1216 København K

Sendt pr. mail til:

fvm@fvm.dk og sisbl@fvm.dk

Høringssvar til udkast til bekendtgørelse om endelig nedlukningserstatning (journalnr. 2021-6200)

26. oktober 2021
J.nr.: 357332-MAB

DLA Piper Denmark har den 6. oktober 2021 modtaget udkast til bekendtgørelse om erstatning og kompensation til minkvirksomheder og følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink (bekendtgørelse om endelig nedlukningserstatning).

Carsten Lorentzen
Partner

Dir. tlf. 33 34 08 10

Mail carsten.lorentzen@dk.dlapiper.com

Udkastet til bekendtgørelsen er i det følgende benævnt "Nedlukningsbekendtgørelsen".

Maibrit Bouet
Sekretær
Dir. tlf. 33 34 08 12

Dette høringssvar afgives i anledning af, at DLA Piper Denmark repræsenterer stort set alle danske minkfodercentraler og pelserier samt en række minkavlere.

Der henvises i øvrigt til DLA Piper Denmarks høringssvar af 15. juni 2021 til udkast til bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner mv., hvor der tillige er fremsat kommentarer til Nedlukningsbekendtgørelsen, idet de to bekendtgørelser hænger nøje sammen.

DLA Piper Denmark har modtaget kopi af høringssvar til Nedlukningsbekendtgørelsen afgivet af Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a. og Det Danske Minkerhverv og kan generelt tilslutte sig de heri fremførte bemærkninger.

Nedenfor følger DLA Piper Denmarks supplerende bemærkninger til Nedlukningsbekendtgørelsen.

DLA Piper Denmark
Advokatpartnerselskab (CVR-nummer 35 20 93 52) er en del af det globale advokatfirma DLA Piper, der opererer via flere særskilte juridiske enheder. Vores kontorer i Danmark ligger på Oslo Plads 2, 2100 København Ø, og DOKK1, Hack Kampmanns Plads 2, Niveau 3, 8000 Aarhus C.

På www.dlapiper.com findes en liste over kontorer og firmaoplysninger

Hovedtelefonnummer i Danmark:
+45 33 34 00 00

Kapital 2 – Erstatning til minkvirksomheder med egenproduktion af minkskind i 2020 ved permanent nedlukning

Der henvises til bemærkningerne i høringssvaret afgivet af Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a., der i det hele kan tiltrædes.

Det fremhæves særligt, at maksimumsgrænsen for skindprisen samt den nedre grænse for omkostningsniveauet pr. skind bør udgå, idet en sådan begrænsning af erstatningen må antages at være i strid med grundlovens § 73, hvorefter der skal være fuldstændig erstatning. Af den politiske aftale af 25. januar 2021 fremgår desuden, at *"aftalepartierne er enige om, at der ydes fuldstændig erstatning til minkavlere og minkafhængige følgeerhverv uanset om der juridisk set er tale om ekspropriation efter grundlovens § 73 eller ej."*

Videre fremhæves, at erstatningen for uudnyttet bur- og staldkapacitet, der i Nedlukningsbekendtgørelsen fastsættes pr. burplads som 33% af værdien af den udvalgte erstatning for tabt indtægt ved produktion af et minkskind i minkvirksomheden, bør ændres til en rimelig erstatningsfaktor på baggrund af faktiske beregninger foretaget af Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a. Den i Nedlukningsbekendtgørelsens § 6, stk. 2 fastsatte begrænsning til 95% bør desuden udgå, da der hverken er belæg herfor i den politiske aftale af 25. januar 2021 eller i øvrigt er belæg for en yderligere reduktion af erstatningen for uudnyttet bur- og staldkapacitet.

Tilbagediskonteringsfaktoren for minkvirksomhed og minkspecifik accessorisk virksomhed bør være ens, og herved fastsættes til 5,14%.

Endelig vil omsætningen i 2019 som grundlag for opgørelsen af værdien af minkspecifik accessorisk virksomhed næppe være retvisende i alle tilfælde. Skønsberegningen i Nedlukningsbekendtgørelsens § 8, stk. 4 anerkendes, men udgangspunktet for grundlaget bør suppleres med muligheden for at anvende den gennemsnitlige omsætning i årene 2010 – 2019.

Kapital 3 – Erstatning for minkvirksomheder uden egenproduktion af minkskind i 2020 ved permanent nedlukning

Der henvises til bemærkningerne i høringssvaret afgivet af Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a., der i det hele kan tiltrædes.

I tilfælde hvor minkavleren har haft egenproduktion af minkskind i f.eks. 2018 og 2019, men ikke haft egenproduktion af mink i 2020, bør der åbnes op for, at erstatningen kan fastsættes efter principperne i den skematiske model i Nedlukningsbekendtgørelsens §§ 3-8.

Kapital 5 – Kompensation til følgeerhverv

Den foreslåede model for følgeerhverv, hvorefter erstatningen skal opgøres til værdien af den minkrelaterede virksomhed på tidspunktet for nedslagningen af mink som følge af COVID-19 i Danmark i 2020 opgjort efter de principper, der gælder for opgørelsen af ekspropriationserstatning, kan tiltrædes, således at der foretages en konkret vurdering af den enkelte følgevirksomhed.

Vi har forstået, at meningen med bestemmelsen i Nedlukningsbekendtgørelsen er, at der skal ydes fuldstændig erstatning, og der herved ikke har nogen betydning for fastsættelsen af erstatningen, at Nedlukningsbekendtgørelsen anvender udtrykke ”kompensation” i stedet for erstatningen.

Det bør dog – i overensstemmelse med den politiske aftale af 25. januar 2021 – præciseres i nedlukningsbekendtgørelsen, at der ydes fuldstændig erstatning uanset om der juridisk set er tale om ekspropriation efter grundlovens § 73 eller ej. Det er vores klare opfattelse, at der er tale om ekspropriation af de repræsenterede minkfodercentraler og pelseriers virksomhed, hvorfor de pågældende virksomheder har krav på fuldstændig erstatning efter grundlovens § 73.

Kapital 7 – sagsoplysning

Den foreslåede løsning i Nedlukningsbekendtgørelsens § 17, hvorefter der kan gennemføres en registrering, fotodokumentation, vurdering af restlevetiden og markedsprisvurdering af virksomhedens erstatnings- og kompensationsberettigede aktiver af en udpeget sagkyndig er hensigtsmæssigt.

Vi foreslår i tillæg hertil, at der kan foretages en sagkyndig vurdering/syn og skøn til at ”efterprøve” erstatningsopgørelsen, herunder restlevetider mv., præsenteret i den erstatningsberettigedes erstatningsopgørelse. I dette tilfælde er det væsentligt, at vurderingen af aktiverne, herunder restlevetiden mv., sker med udgangspunkt i tidspunktet for nedlukningen den 4. november 2021.

Kapital 8 – Vilkår for erstatningen og statens adgang til overdragede anlægsaktiver

Ekspropriationen er de facto sket på tidspunktet, hvor virksomhedernes indtjening er ophørt som følge af udmeldingen den 4. november 2020 om aflivning af alle danske mink.

Siden nedlukningen i november 2020 har minkfodercentralerne og pelserierne været i en nedlukningsproces, og det har været meget frustrerede, at der ikke har kunne ske en hurtig realisation, ligesom det – trods adskillige opfordringer til at fastsætte nærmere retningslinjer herfor – har været uklart, hvilket tabsbegrænsende foranstaltninger, der kunne iværksættes.

For at sikre fuldstændig erstatning til de erstatningsberettigede, bør der i Nedlukningsbekendtgørelsen tilføjes en bestemmelse om, at i det omfang, hvor en virksomhed har foretaget en tabsbegrænsende foranstaltning, herunder ved realisering af et aktiv, skal dette *ikke* komme den pågældende virksomhed til skade ved den efterfølgende opgørelse af nedlukningserstatningen, idet provenuet ved realiseringen af aktivet skal fragå i erstatningen.

Kapital 9 – Kompensation for rimelig omkostninger til passiv besvarelse og nødtørftigt vedligehold

Der henvises til bemærkningerne i høringssvarene afgivet af Det Danske Mink-erhverv og Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a. med tilhørende ændringsforslag, der i det hele kan tiltrædes.

Fra det tidspunkt hvor de repræsenterede minkfodercentraler og pelserier de facto blev eksproprieret og produktionen lukkede ned, har det været nødvendigt at afholde en række nedlukningsomkostninger, der tillige skal erstattes.

Det har for minkfodercentralerne og pelserierne som tabsbegrænsende foranstaltning været nødvendigt at realisere varelageret med tab til følge. Herudover er der afholdt løn til medarbejdere i opsigelsesperioden, leasingydelse, ejendomsskatter, forsikringer, ligesom der afholdes nødvendige vedligeholdelsesomkostninger og omkostningerne til en vis fortsat bemanding til at sørge for at vedligeholde virksomheds aktiver indtil afslutning af taksationsprocessen og statens overtagelse af aktiverne.

Endelig bør staten yde en godtgørelse til virksomhederne for sagkyndig bistand i overensstemmelse med den almindelige ekspropriationsproces, hvor der tages højde for sagens kompleksitet og omfang samt de involverede værdier.

Kapital 10 – Fordeling og udbetaling af erstatning og kompensation

Af Nedlukningsbekendtgørelsens § 22 fremgår, at erstatnings- og kompensationsbeløbene forrentes fra tidspunktet for forlig eller ved kendelse, når vilkårene for udbetaling er opfyldt. Forrentningen sker indtil den dag, beløbene udbetales, med en årlig rente, der svarer til den af Danmarks Nationalbank fastsatte, på tidspunktet for endelig kendelse eller forlig gældende diskonto.

I høringsbrevet til Nedlukningsbekendtgørelsen anføres i relation hertil blot, at udkastet til bekendtgørelse fastsætter regler om forretning efter samme principper som § 22 i ekspropriationsprocesloven.

Ekspropriationsprocesloven (lovbekendtgørelse om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom) vedrører ekspropriation af fast ejendom.

Ved ekspropriation af en fast ejendom kan det være acceptabelt at der først sker forretning fra tidspunktet for forlig eller kendelse, idet ejeren bevarer retten til udnyttelse af ejendommen og dennes afkast indtil ekspropriationen gennemføres.

Dette er *ikke* tilfældet i nærværende sag, hvor der er tale om ekspropriation af virksomheder. Det har således ikke været muligt for hverken minkavlerne eller minkfodercentralerne og pelserierne at videreføre deres virksomhed efter beslutningen om nedlukning af det danske minkerhverv den 4. november 2020, hvorfor de pågældende ikke har haft mulighed for at genere indtægter frem til det tidspunkt hvor der foreligger forlig eller kendelse fra erstatnings- og taksationskommissionen.

Det er på baggrund heraf vores klare opfattelse, at forrentningen skal ændres, således at forrentningen sker fra det reelle nedlukningstidspunkt (tidspunktet for de facto ekspropriation) og frem til udbetalingen af erstatningen. Ligeledes bør forretningen ske i henhold til rentelovens § 5, svarende til diskontoen med tillæg af 8 % p.a., eller som minimum med en rente på 5,14 % p.a.

Den nuværende udformning af Nedlukningsbekendtgørelsens § 22 vil medføre en urimelig behandling af de erstatningsberettigede, men også en urimelig

forskelsbehandling mellem de erstatningsberettigede afhængig af hvornår den pågældendes sag behandles hos erstatnings- og taksationskommissionen.

Det bemærkes, at såfremt udkastets regulering af forretningen af erstatnings- og kompensationsbeløbene bevarer, må det påregnes, at forholdet vil give anledning til en principiel retssag om hvornår kravet er opstået samt forretningen heraf.

Med henvisning til høringssvar afgivet af Det Danske Minkerhverv kan det desuden tiltrædes, at erstatningen skal udbetales straks, når den er fastsat af erstatnings- og taksationskommissionen.

Med venlig hilsen

Carsten Lorentzen